



คู่มือปฏิบัติงาน

การขออนุญาตประกอบกิจการที่เป็น

อันตรายต่อสุขภาพ

สำนักปลัด

องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ

คำนำ

คู่มือการปฏิบัติงาน เรื่อง การขออนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ที่จัดทำขึ้นตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ โดยพบว่าปัญหาปัจจัยเสี่ยงหรือมลพิษที่เกิดขึ้นจากการประกอบกิจการมีแนวโน้มเพื่อขึ้นพิจารณาจากปัญหาการร้องเรียนเหตุเดือดร้อนรำคาญ หรือข้อร้องเรียน จากประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาเสียงหรือมลพิษดังกล่าวซึ่งหากผู้ประกอบการให้ความสำคัญโดยการปฏิบัติตามมาตรการหรือกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการที่กำหนดนั้น จะลดผลกระทบต่อประชาชน รวมทั้งลดภาระการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าพนักงานสาธารณสุขในการปฏิบัติงานให้เกิดผลสำเร็จลุล่วงตามวัตถุประสงค์นั้น ต้องอาศัยการมีส่วนร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติงานควบคุมดูแลประเภทกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพให้เกิดผลได้อย่างดีจากเหตุผลความสำคัญและความจำเป็นดังกล่าวข้างต้น สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ จึงได้จัดทำคู่มือการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการขออนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ เล่มนี้ขึ้น

โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น เจ้าพนักงานสาธารณสุข ผู้ประกอบการ รวมทั้งผู้ที่เกี่ยวข้องได้ใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้อง องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือหวังเป็นอย่างยิ่งว่าคู่มือเล่มนี้จะเป็นประโยชน์สำหรับเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการขออนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพได้เป็นอย่างดี

สำนักปลัด

องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ

สารบัญ

| | หน้า |
|---|------|
| บทนำ | |
| วัตถุประสงค์ | ๑ |
| ขอบเขต | ๑ |
| คำจำกัดความ | ๑ |
| หน้าที่รับผิดชอบ | ๑ |
| Work Flow กระบวนการ | ๑ |
| รายละเอียดของขั้นตอนการปฏิบัติงานในการอนุญาตประกอบกิจการ ที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตาม พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ | ๓ |
| กฎหมายที่เกี่ยวข้อง | ๔ |

คู่มือการปฏิบัติงาน

เรื่อง การขออนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ

๑. วัตถุประสงค์

๑.๑ เพื่อให้มีคู่มือการปฏิบัติงานที่แสดงขั้นตอนและกระบวนการปฏิบัติงานการขออนุญาต การประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน

๑.๒ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการอนุญาตการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ ได้ อย่างถูกต้อง

๒. ขอบเขต

ครอบคลุมการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการดำเนินการอนุญาตการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ ตั้งแต่ขั้นตอนการรับคำขอ การตรวจเอกสาร การตรวจสอบสถานประกอบการก่อนออกใบอนุญาต จนถึงการออกใบอนุญาต

๓. คำจำกัดความ

“เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ” หมายถึง พนักงานหรือข้าราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ ที่ถูกมอบหมายให้รับผิดชอบงานนั้น

“เจ้าพนักงานสาธารณสุข” หมายถึง ผู้ดำรงตำแหน่ง ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ประกาศแต่งตั้งให้เป็นเจ้าพนักงานปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไข เพิ่มเติม

“เจ้าพนักงานท้องถิ่น” หมายถึง นายกององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ

๔. หน้าที่ความรับผิดชอบ

เจ้าหน้าที่รับผิดชอบให้บริการประชาชนรับคำขออนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ (อก.๑) ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ

เจ้าพนักงานสาธารณสุขตรวจสอบสถานประกอบการ ตามแบบตรวจประเมินสถานประกอบการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ (ปม.๑)

เจ้าพนักงานท้องถิ่นเป็นผู้ลงนามในใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ (อก.๒)

๕. Work Flow กระบวนการ

ชื่อกระบวนการ : การขออนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ

ตัวชี้วัด : จำนวนผู้รับบริการงานขออนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพที่ได้รับบริการตามระยะเวลาที่กำหนด

| ขั้นตอนการปฏิบัติงาน | ผังงาน | ระยะเวลา | ผู้รับผิดชอบ |
|---|--|--|--------------------------|
| <p>๑. ผู้ประกอบการยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ (อก.๑) พร้อมเอกสารประกอบแก่เจ้าหน้าที่</p> | <pre> graph TD A[กำหนดเจ้าหน้าที่รับผิดชอบ] --> B[เจ้าหน้าที่รับคำขอใบอนุญาต (อก.๑)] B --> C{ตรวจสอบเอกสาร} C --> D[เอกสารไม่ครบ ครั้งที่ ๑] C --> E[เอกสารครบ] </pre> | <p>๑ วัน</p> | <p>สำนักปลัด</p> |
| <p>๒. กรณี เอกสารไม่ครบ เจ้าหน้าที่แจ้งยื่นเอกสารเพิ่มเติม</p> | <pre> graph TD A[แจ้งเรื่องให้ยื่นเอกสารเพิ่มเติม] --> B{ตรวจสอบเอกสาร} B --> C[เอกสารไม่ครบ ครั้งที่ ๑] B --> D[คืนคำขอ] </pre> | <p>ภายใน ๑๕ วัน นับจากวันที่ได้รับคำขอ</p> | <p>สำนักปลัด</p> |
| <p>๓. เจ้าพนักงานสาธารณสุขตรวจสอบสถานประกอบการตามแบบตรวจประเมินสถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ (ปม.๑)</p> | <pre> graph TD A{ตรวจสอบเอกสารประกอบ} --> B[ไม่ผ่าน] A --> C[ผ่าน] B --> D[เอกสารไม่ครบ ครั้งที่ ๑] B --> E[คืนคำขอ] </pre> | <p>ภายใน ๓๐ วัน นับจากวันที่ได้รับคำขอ</p> | <p>สำนักปลัด</p> |
| <p>๔. เจ้าพนักงานท้องถิ่นลงนามในใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ (อก.๒)</p> | <pre> graph TD A[เอกสารไม่ครบ ครั้งที่ ๑] --> B[แจ้งคำสั่งไม่อนุญาต] C[ผ่าน] --> D[ใบอนุญาต] </pre> | <p>๑ วัน</p> | <p>ผู้บริหารท้องถิ่น</p> |

๖. รายละเอียดของขั้นตอนการปฏิบัติงานในการอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕

๖.๑ ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมายเจ้าหน้าที่ที่ได้รับผิดชอบในการดำเนินการรับคำขอใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ

๖.๒ ผู้รับผิดชอบรับคำขอใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ (อก.๑) และ เอกสารที่เกี่ยวข้องจากผู้ประกอบกิจการยื่นขอต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น หากเอกสารไม่ถูกต้องหรือไม่ สมบูรณ์ตามที่กำหนดในข้อบัญญัติท้องถิ่นผู้รับผิดชอบต้องเสนอเจ้าพนักงานท้องถิ่นเพื่อแจ้งไปยังผู้ขออนุญาตให้มายื่นเอกสารที่แก้ไขถูกต้องสมบูรณ์เพิ่มเติม และเจ้าหน้าที่ตรวจสอบเอกสารภายในสิบห้าวัน หากเอกสารถูกต้องสมบูรณ์จะเข้าสู่ขั้นตอนการตรวจสอบสถานประกอบการตามข้อบัญญัติท้องถิ่น หากเอกสารยังไม่ถูกต้องสมบูรณ์อีกเป็นครั้งที่ ๒ ให้ผู้รับผิดชอบส่งคืนคำขอ

๖.๓ เจ้าหน้าที่ตรวจสอบเอกสารให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวัน ตามมาตรา ๕๔, มาตรา ๕๖ วรรคแรก รวมถึงเอกสารประกอบที่ได้รับอนุญาตตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

๖.๔ เจ้าพนักงานสาธารณสุขตรวจสอบสถานประกอบการด้านสุขลักษณะของสถานประกอบการ ตามข้อบัญญัติท้องถิ่นและกฎหมายที่เกี่ยวข้องภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับคำขอซึ่งมีรายละเอียดถูกต้องหรือครบถ้วนตามที่กำหนดในข้อบัญญัติท้องถิ่นตามมาตรา ๕๖ ว่ากิจการนั้น ถูกสุขลักษณะหรือไม่ ตามข้อบัญญัติท้องถิ่น เมื่อผู้รับผิดชอบดำเนินการตรวจสอบสถานประกอบการเรียบร้อยแล้ว ให้ทำรายงาน และเสนอความเห็นต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้เป็น ๒ กรณีดังนี้

(ก) กรณีที่มีสภาพถูกต้องครบถ้วนตามที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติท้องถิ่นและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือถูกต้องครบถ้วนแต่สมควรให้มีการปฏิบัติการใดๆเพิ่มเติมจากที่กำหนดไว้ในท้องถิ่นเป็นเฉพาะราย ให้เสนอความเห็นว่าเป็น "สมควรออกใบอนุญาต" หรือ "สมควรออก ใบอนุญาตโดยมีเงื่อนไข" ได้

(ข) กรณีที่มีสภาพไม่ถูกต้องครบถ้วนตามที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติท้องถิ่นและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ให้ผู้รับผิดชอบที่ทำการตรวจสอบสถานประกอบการให้คำแนะนำให้ผู้ขออนุญาตแก้ไขปรับปรุงให้ ถูกต้องครบถ้วนภายในระยะเวลาอันสมควร ถ้าผู้ขออนุญาตไม่ปฏิบัติหรือปฏิบัติไม่ถูกต้องตามคำแนะนำให้เสนอความเห็นว่าเป็น "ไม่สมควรออกใบอนุญาต" พร้อมด้วยเหตุผลดังกล่าว

๖.๕ เจ้าพนักงานท้องถิ่นต้องออกใบอนุญาตหรือมีหนังสือแจ้งคำสั่งไม่อนุญาตพร้อมด้วยเหตุผล ให้ผู้ขออนุญาตทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับคำขอซึ่งมีรายละเอียดถูกต้องหรือครบถ้วนตามที่กำหนดในข้อบัญญัติท้องถิ่น (มาตรา ๕๖ วรรคสอง) ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่อาจออกใบอนุญาตหรือยังไม่อาจมีคำสั่งไม่อนุญาตได้ภายในกำหนดเวลาข้างต้น ให้ขยายเวลาออกไปได้อีกไม่เกิน ๒ ครั้งๆ ละไม่เกินสิบห้าวัน แต่ต้องมีหนังสือแจ้งการขยายเวลาและเหตุจำเป็นแต่ละครั้งให้ผู้ขออนุญาตทราบก่อนสิ้นกำหนดเวลาดังกล่าวหรือตามที่ได้ขยายเวลาแล้วนั้นแล้วแต่กรณี (มาตรา ๕๖ วรรคสาม) โดยปฏิบัติดังต่อไปนี้

(ก) กรณีที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกใบอนุญาตให้มีหนังสือแจ้งการอนุญาตแก่ผู้ขออนุญาตทราบ โดยกำหนดให้ผู้ขออนุญาตต้องไปรับใบอนุญาตที่สำนักงานราชการส่วนท้องถิ่น ภายในระยะเวลาอันสมควร (ทั้งนี้ไม่ควรเกินกว่าสิบห้าวันนับแต่วันที่รับหนังสือแจ้ง) หากพ้นกำหนดให้ถือว่าไม่ประสงค์จะรับ ใบอนุญาต เว้นแต่จะมีเหตุหรือข้อแก้ตัวอันสมควร

(ข) กรณีที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะไม่ออกใบอนุญาต ก่อนที่จะมีคำสั่งไม่ออกใบอนุญาตนั้น เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะต้องมีหนังสือแจ้งข้อเท็จจริงและเหตุที่จะไม่ออกใบอนุญาตประกอบกิจการเพื่อให้ผู้ขออนุญาตได้มีโอกาสโต้แย้งคัดค้านหรือชี้แจงแสดงหลักฐานของตนภายในกำหนดเวลาอันสมควร (มาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙) โดยหากล่วงเลยกำหนดเวลาดังกล่าวแล้ว ผู้ขออนุญาตไม่แจ้งความเห็นใดๆ หรือมีการแจ้งความเห็นแต่ผู้รับผิดชอบเห็นว่าไม่มีเหตุผลเพียงพอ เจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงออก “คำสั่งไม่อนุญาต” (มาตรา ๕๖ วรรคสอง) โดยเจ้าพนักงานท้องถิ่นต้องระบุงรณีกการ ใช้สิทธิอุทธรณ์ (มาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙) ต่อรัฐมนตรี กระทรวงสาธารณสุข ตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ไว้ในคำสั่งดังกล่าวด้วย

หมายเหตุ

ใบอนุญาตที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้มีอายุหนึ่งปี นับแต่วันที่ออกใบอนุญาตและให้ใช้ได้เพียงในเขตอำนาจของราชการท้องถิ่นที่เป็นผู้ออกใบอนุญาตนั้นเท่านั้นตามมาตรา ๕๕

๖. กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๗.๒ ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙